



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. Necessidade da contratação

Contratação do serviço de instalação do Repositório Arquivístico Digital Confiável (RDC-Arq) da Justiça Eleitoral de Santa Catarina – composto pelos sistemas *Archivematica* e *AtoM (Access to Memory)* – e de suporte e consultoria para tal atividade.

A utilização do RDC-Arq pelos órgãos do Poder Judiciário encontra-se prevista nas Resoluções nº 324, de 30.6.2020, e nº 408, de 18.8.2021, ambas do Conselho Nacional de Justiça (CNJ). No âmbito da Justiça Eleitoral, a criação e manutenção de repositórios institucionais dedicados à preservação digital está disposta na Portaria nº 1.013, de 23.11.2018, do Tribunal Superior Eleitoral (TSE). No TRE-SC a matéria está regulamentada pela Portaria P nº 111, de 30.8.2021.

O RDC-Arq tem como finalidade garantir, de forma eficiente e segura, a autenticidade, a confiabilidade, a disponibilidade, o armazenamento, o acesso e a preservação de acervos documentais por longos períodos de tempo ou, inclusive, permanentemente.

Cabe ressaltar que o RDC-Arq já se encontra instalado no TRE-SC, porém apenas no ambiente de homologação. O passo seguinte é a transição do ambiente de homologação para o ambiente de produção. A estruturação da área de negócio do sistema já se encontra iniciada pela equipe da Assistência de Gestão Documental e da Memória (da ADG-GI), inclusive já tendo havido a estruturação de parte dos descritores no ambiente do repositório e também a realização da descrição de diversos documentos. A montagem desta estruturação primeiramente no ambiente de homologação deve-se ao fato de que a Administração do TRE-SC deverá validá-la, para apenas então proceder-se à migração dela para o ambiente de produção.

2. Alinhamento da contratação

2.1. Plano de Contratações Anual

Item 7 do Anexo I.

2.2. Plano de Logística Sustentável

Não há alinhamento direto entre o objeto da contratação e o PLS do TRE-SC; não obstante, inexistente conflito do objeto com o aludido PLS.

2.3. Outros instrumentos

Resolução CNJ nº 324/2020, Resolução CNJ nº 408/2021, Portaria TSE nº 1.013/2018 e Portaria P/TRE-SC nº 111/2021.

3. Requisitos da contratação

Na implantação do RDC-Arq devem ser observadas as normativas vigentes no âmbito do Poder Judiciário sobre o tema, mencionadas no item 1. Ainda, as soluções instaladas e as orientações prestadas para



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

configuração e uso dos sistemas devem atender os objetivos de preservação e difusão da memória da Justiça Eleitoral e observar as políticas de segurança da informação do Tribunal.

São requisitos funcionais da demanda:

I) Archivematica

- Instalação do sistema em ambiente de produção;
- Migração de dados existentes para o novo ambiente;
- Atualização para a versão mais recente, garantindo todas as funcionalidades operacionais;
- Configuração de fluxos de trabalho personalizados;
- Suporte e consultoria.

II) AtOM (Access to Memory)

- Instalação do sistema em ambiente de produção;
- Migração de registros e metadados existentes para o novo ambiente;
- Atualização para a versão mais recente, garantindo total compatibilidade e eficiência;
- Configuração inicial do sistema com personalizações;
- Suporte e consultoria.

3.1. Considerando a complexidade e a especificidade técnica do projeto RDC-Arq, conforme descrito, a execução dos serviços objeto deste contrato é incompatível com a contratação de pessoa física, uma vez que demanda a disponibilização de uma equipe técnica qualificada e em número suficiente para atender aos prazos e às exigências estabelecidas no plano de trabalho. A natureza do projeto requer um corpo técnico especializado, composto por profissionais com expertise em áreas distintas, incluindo, obrigatoriamente, ao menos um profissional com formação em gestão da informação e um profissional com formação em tecnologia da informação.

4. Levantamento de mercado

4.1. Análise das alternativas possíveis

O RDC-Arq já se encontra instalado no TRE-SC, porém apenas no ambiente de homologação. A estruturação da área de negócio do sistema já se encontra iniciada pela equipe da Assistência de Gestão Documental e da Memória, inclusive já tendo havido a estruturação de parte dos descritores no ambiente do repositório e também a realização da descrição de diversos documentos. O próximo passo é a migração dos dados do ambiente de homologação para o ambiente de produção e a configuração do repositório para acesso através do *site* do Tribunal na internet.

Atualmente, as equipes de tecnologia da informação do TRE-SC encontram-se com o volume de trabalho consideravelmente elevado, dedicando-se integralmente à manutenção das operações críticas e ao avanço de projetos prioritários já em andamento. Essa sobrecarga de demandas impacta diretamente a capacidade de alocação de recursos internos em um novo projeto. Adicionalmente, o projeto em questão envolve uma área de conhecimento técnico altamente específica e onde a equipe interna detém um nível de *expertise* limitado. Assim, para garantir a efetividade da gestão de todas as demandas e o sucesso do projeto do RDC-Arq, propõe-se a contratação de uma empresa especializada. Essa medida evitará a dispersão de foco da equipe interna, assegurando que as atividades críticas e os projetos em curso mantenham a performance e os prazos estabelecidos, bem como suprirá a lacuna de *expertise* interna, permitindo que o projeto seja executado por profissionais com profundo conhecimento na tecnologia específica requerida.

É fundamental salientar que a equipe de TI do TRE-SC manterá um papel de supervisão técnica ativa sobre o contratado, garantindo o alinhamento com as políticas e padrões internos do Tribunal. Ademais, a equipe interna de TI será responsável por prover a infraestrutura inicial necessária, incluindo, mas não se



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

limitando a, servidor, *storage*, e a configuração essencial de rede, segurança e banco de dados, estabelecendo, assim, o ambiente de trabalho para a empresa terceirizada.

Diante do exposto, a alternativa que se mostra mais viável para a sequência dos trabalhos referentes ao RDC-Arq do TRE-SC parece ser a contratação de serviço de instalação, suporte e consultoria, consistente, em síntese, em (i) instalação e configuração dos sistemas *Archivematica* e *AtoM*, (ii) migrações e integração entre os sistemas, e (iii) suporte e consultoria.

4.1.1. Soluções disponíveis no mercado

Produto/Serviço 1	RDC-Arq: instalação, suporte e consultoria.
Fornecedor	Bagit Soluções em Tecnologia Ltda.
Descrição	Implantação/instalação, suporte e consultoria.
Valor Estimado	Instalação do <i>Archivematica</i> e <i>AtoM</i> : R\$ 65.000,00. Suporte e consultoria: R\$ 250,00 por hora (mínimo de 10 horas).
Observações	Proposta comercial datada de 22.4.2025.

Produto/Serviço 2	RDC-Arq: instalação, suporte e consultoria.
Fornecedor	MarcoZero – Soluções em Gestão da Informação.
Descrição	Implantação/instalação, suporte e consultoria.
Valor Estimado	Instalação do <i>Archivematica</i> e <i>AtoM</i> : R\$ 75.500,00. Suporte e consultoria: R\$ 350,00 por hora (mínimo de 20 horas).
Observações	Proposta comercial datada de 22.4.2025.

Produto/Serviço 3	RDC-Arq: instalação, suporte e consultoria.
Fornecedor	Meta Gestão de Documentos Digitais Ltda.
Descrição	Implantação/instalação, suporte e consultoria.
Valor Estimado	Instalação do <i>Archivematica</i> e <i>AtoM</i> : R\$ 70.000,00. Suporte e consultoria: R\$ 300,00 por hora (mínimo de 20 horas).
Observações	Proposta comercial datada de 22.4.2025.

4.1.2. Contratações públicas similares

Produto/Serviço 1	RDC-Arq: implantação, atualização, integrações, manutenção e suporte.
Instituição Pública	Tribunal de Justiça de Santa Catarina.
Fornecedor	Bagit Soluções em Tecnologia Ltda.
Descrição	Implantação, atualização, integrações, manutenção e suporte.
Valor Estimado	R\$ 50.000,00.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

Observações

NE nº 2025/6134, de 31.1.2025.

4.2. Justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar

O RDC-Arq já se encontra instalado no TRE-SC, porém apenas no ambiente de homologação. A estruturação da área de negócio do sistema já se encontra iniciada pela equipe da Assistência de Gestão Documental e da Memória, inclusive já tendo havido a estruturação de parte dos descritores no ambiente do repositório e também a realização da descrição de diversos documentos. O próximo passo é a migração dos dados do ambiente de homologação para o ambiente de produção e a configuração do repositório para acesso através do *site* do Tribunal na internet. As equipes de tecnologia da informação do TRE-SC, que poderiam incumbir-se deste serviço, encontram-se assoberbadas com tarefas as mais diversas, não sendo possível que, a curto prazo, possam se debruçar no estudo dos sistemas *Archivematica* e *AtoM*, sobre os quais não detêm *expertise*.

A alternativa que se mostra mais viável para a sequência dos trabalhos referentes ao RDC-Arq do TRE-SC parece ser a contratação de serviço especializado de instalação, suporte e consultoria.

5. Descrição da solução

A contratação prevê, em relação ao RDC-Arq, o serviço de implantação/instalação, configuração, atualização, integrações e migração, cuja previsão de conclusão é de dois meses, e também prevê o serviço de suporte e consultoria estimado em 20 horas mensais, durante um período de quatro meses, totalizando 80 horas.

Definição e especificação dos requisitos da demanda:

- Avaliação do ambiente atual e da arquitetura utilizada;
- Manutenção da atualização dos sistemas *Archivematica* e *AtoM*, instalando-se as últimas versões existentes durante o período da contratação;
- Realização da integração para a interoperabilidade entre o *Archivematica* e o *AtoM*;
- Instalação das soluções em ambiente de produção;
- Efetivação da migração dos dados do ambiente de homologação para o de produção;
- Customização e configuração das soluções de acordo com os fluxos de trabalho;
- Apoio à infraestrutura de tecnologia da informação para a configuração das rotinas de *backup* executando teste de *backup* e de recuperação;
- Implementação das melhores práticas para a implantação, o monitoramento e a segurança das soluções, visando a correção de qualquer vulnerabilidade;
- Apoio no aperfeiçoamento do fluxo de trabalho de preservação digital;
- Prestação de suporte e consultoria a ocorrer, sempre que solicitada, apenas após a validação da instalação dos sistemas pelo TRE-SC;
- Prestação dos serviços de forma híbrida, isto é, implantação nas dependências do TRE-SC, presencialmente, e suporte e consultoria de forma remota.

6. Estimativas de quantidades

Além do serviço de implantação/instalação, configuração, atualização, integrações e migração, a ser pago por valor fechado, cuja previsão de conclusão é de dois meses, será também contratado o serviço de suporte e consultoria, cujo valor será pago por hora, estimando-se a necessidade de utilização de 20 horas mensais, durante um período de quatro meses, resultando num total de 80 horas.

7. Vigência da contratação



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

O contrato terá vigência a partir da data da sua assinatura até o recebimento definitivo do objeto.

8. Estimativa do valor da contratação

A estimativa foi realizada com base no preço das soluções disponíveis no mercado (subitem 4.1.1) e na quantidade de horas de suporte e consultoria apresentada no item 6, ou seja, 80 horas.

- **Fornecedor 1:**
 - Implantação/installação do *Archivematica* e *AtoM*: R\$ 65.000,00;
 - Suporte e consultoria: R\$ 250,00 por hora (multiplicado por 80) = R\$ 20.000,00;
 - **Total: R\$ 85.000,00.**

- **Fornecedor 2:**
 - Implantação/installação do *Archivematica* e *AtoM*: R\$ 75.500,00;
 - Suporte e consultoria: R\$ 350,00 por hora (multiplicado por 80) = R\$ 28.000,00;
 - **Total: R\$ 103.500,00.**

- **Fornecedor 3:**
 - Implantação/installação do *Archivematica* e *AtoM*: R\$ 70.000,00;
 - Suporte e consultoria: R\$ 300,00 por hora (multiplicado por 80) = R\$ 24.000,00;
 - **Total: R\$ 94.000,00.**

Valor médio da contratação: R\$ 94.166,67.

9. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação

Tecnicamente o parcelamento é viável, porém não recomendável, sendo preferível que o fornecedor que prestará o serviço de implantação/installação do *Archivematica* e *AtoM* ao final dessas atividades preste também o serviço de suporte e consultoria. Não se mostra interessante que, ao passo em que um fornecedor proceda à instalação/configuração do RDC-Arq, outro fornecedor, que não tenha participado daquela etapa, preste consultoria àquela atividade ou às atividades relacionadas àquela.

No mais, a adjudicação do objeto para dois fornecedores, ao invés de um único, possivelmente impactará no encarecimento do objeto, cujo valor costuma ser mais baixo quando as duas etapas (implantação/installação + suporte e consultoria) são contratadas conjuntamente. Ainda, a adjudicação para mais de um fornecedor demandará uma maior necessidade de horas de trabalho pela Administração, no sentido de um duplo acompanhamento da gestão e fiscalização contratual.

A adjudicação deverá ser, portanto, para um único fornecedor.

10. Demonstrativo dos resultados pretendidos

A contratação do serviço de implantação/installação dos sistemas *Archivematica* e *AtoM*, e também de suporte e consultoria, garantirá a continuidade dos trabalhos já iniciados pela Assistência de Gestão Documental e da Memória, os quais necessitam da *expertise* de equipe técnica especializada na área técnica do RDC-Arq.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

As equipes de tecnologia da informação do TRE-SC, que poderiam incumbir-se deste serviço, encontram-se assoberbadas com tarefas as mais diversas, não sendo possível que, a curto prazo, possam se debruçar no estudo daqueles sistemas, sobre os quais não detêm *expertise*, motivo pelo qual se afigura necessária para a sequência dos trabalhos referentes ao RDC-Arq do TRE-SC a contratação de serviço especializado de instalação, suporte e consultoria.

O resultado pretendido objetiva a adequada preservação digital e o acesso em longo prazo do acervo documental que compõe o repositório arquivístico e a memória institucional da Justiça Eleitoral catarinense, tudo em conformidade com a Resolução CNJ nº 324/2020, Resolução CNJ nº 408/2021, Portaria TSE nº 1.013/2018 e Portaria P/TRE-SC nº 111/2021.

11. Providências a serem adotadas previamente à celebração do contrato

Não se aplica a esta contratação.

12. Contratações correlatas e/ou interdependentes

Não há outras contratações, realizadas ou a realizar, cujo objeto guarde relação com o objeto da presente contratação.

13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Não se aplica a esta contratação em razão da não incidência de impacto ambiental.

14. Análise de riscos

Não se aplica a esta contratação.

15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação

Com base nas informações levantadas ao longo deste estudo técnico preliminar, a equipe de planejamento considera a contratação do objeto viável técnica e economicamente, visto não possuir recursos humanos com *expertise* para a execução dos serviços. Além disso, está alinhada com os objetivos estratégicos do TRE-SC de aperfeiçoamento da governança e gestão institucional, agilidade e produtividade na prestação jurisdicional, e fortalecimento da transparência e da relação institucional com a sociedade.